

# Table des matières

---

|  |    |
|--|----|
| • Liste des sigles et des abréviations .....   | 3  |
| • Avant-propos .....   | 11 |
| • Eléments liminaires .....  | 19 |
| <b>Les inondations dans l'histoire du droit</b><br><b>- De l'Ancien Régime à la III<sup>e</sup> République</b>   |    |
| Florence JEAN .....  | 21 |
| I. Le droit et les inondations de l'Ancien Régime au milieu du<br>XIX <sup>e</sup> siècle .....  | 22 |
| II. Le droit et les inondations sous le Second Empire et les<br>début de la III <sup>e</sup> République .....  | 29 |
| <b>Le bilan de la mise en œuvre de la directive « inondation » :</b><br><b>En progrès mais peut mieux faire</b>  |    |
| Sophie PEREZ .....   | 37 |
| I. L'intégration de la lutte contre les inondations dans la poli-<br>tique agricole commune et la politique de cohésion de l'Union<br>européenne ..... | 42 |
| A. La mise en place d'une stratégie relative à l'infrastruc-<br>ture verte dans le cadre de la PAC .....   | 42 |
| B. L'intégration de la stratégie pour l'infrastructure verte<br>dans la politique régionale .....  | 45 |
| II. Les insuffisances de la complémentarité entre la directive<br>inondation et la directive-cadre sur l'eau .....                                     | 48 |
| A. Le bilan en demi-teinte de l'obligation d'établissement<br>de plans de gestion des risques d'inondation (PGRI) .....                                | 49 |
| B. Les faiblesses de la coopération transfrontalière en<br>matière de gestion des risques d'inondation .....   | 51 |
| <b>La nouvelle répartition territoriale des compétences en</b><br><b>matière de lutte contre les inondations</b>                                       |    |
| Éric BOISTARD .....  | 55 |
| I. Une gouvernance territoriale encadrée par l'État Stratège .....   | 57 |
| A. L'État garant de la mise en œuvre du principe de prio-<br>rité .....  | 57 |
| B. L'État garant de la mise en œuvre du principe de soli-<br>darité .....  | 58 |

|  |    |
|--|----|
| <b>II. Une gouvernance territoriale et locale animée par les intercommunalités</b> .....   | 59 |
| A. La mise en œuvre de la compétence GEMAPI .....  | 60 |
| B. La synergie des politiques locales au sein du bloc communal .....   | 61 |
| <b>• Titre I La prévention des risques d'inondation</b> .....  | 63 |
| <b>Les PPRI : aspects théoriques</b>   |    |
| <b>Fabien HOFFMANN</b> .....   | 65 |
| <b>I. L'intégration perfectible du PPRI parmi les documents d'urbanisme</b> .....  | 68 |
| A. Le PPRI et la notion de document d'urbanisme .....  | 68 |
| B. Le PPRI dans le réseau des documents d'urbanisme ...  | 70 |
| <b>II. L'application malaisée du PPRI aux autorisations de construire</b> .....  | 72 |
| A. La difficile application anticipée du PPRI .....  | 72 |
| B. Un pouvoir d'appréciation préservé en dépit du PPRI ...   | 74 |
| <b>Les aspects environnementaux des PPRI</b>   |    |
| <b>Victoria CHIU</b> .....   | 77 |
| <b>I. La soumission des PPRI à l'évaluation environnementale</b> ..  | 78 |
| <b>II. Les prescriptions du plan ayant des effets positifs sur l'environnement</b> .....   | 81 |
| <b>III. L'intégration des aspects environnementaux favorisée par une articulation cohérente entre le PPRI et autres plans ayant une incidence sur la prévention et la limitation de l'inondation</b> ..... | 84 |
| <b>L'entretien des fossés et cours d'eau</b>   |    |
| <b>Jeanne LALEURE-LUGREZI</b> .....  | 87 |
| <b>I. L'obligation légale d'entretien</b> .....  | 90 |
| A. La définition de l'obligation d'entretien des cours d'eau   | 90 |
| B. La définition de l'obligation d'entretien des fossés .....  | 93 |
| <b>II. La prise en charge des opérations d'entretien</b> .....   | 95 |
| A. Le propriétaire riverain personne publique .....  | 95 |
| B. Le propriétaire riverain personne privée .....  | 97 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Les digues de protection contre les inondations et submersions</b>                                 |     |
| <b>Christian LAVIALLE</b> .....   | 107 |
| <b>I. L'initiative de la construction des digues</b> .....  | 110 |
| <b>II. L'opération de construction des digues</b> .....   | 114 |
| A. La construction des digues par les propriétaires riverains. ....                                   | 114 |
| B. La construction des digues par les collectivités publiques et leurs groupements. ....              | 118 |
| <b>III. L'exploitation des digues</b> .....   | 122 |
| A. Le statut des digues .....   | 122 |
| B. Le contrôle des digues .....   | 124 |
| C. Le contentieux des digues .....  | 126 |
| • <b>Titre II La gestion de la crise</b> .....  | 131 |
| <b>La solidarité européenne en matière de secours</b>   |     |
| <b>Sophie PEREZ</b> .....   | 133 |
| <b>I. Le financement des aides et la prévention des risques</b> .....                                 | 137 |
| A. Le financement des aides .....   | 138 |
| B. La politique de prévention des risques .....   | 140 |
| <b>II. La politique opérationnelle des secours : le mécanisme européen de protection civile</b> ..... | 143 |
| <b>Assurance et inondation. Sinistralité et indemnisation</b>   |     |
| <b>Sonia BEN HADJ YAHIA</b> .....   | 149 |
| <b>I. L'inondation en tant que risque</b> .....   | 151 |
| A. L'inondation, condition de garantie .....  | 152 |
| B. L'inondation, exclusion conventionnelle de garantie .....  | 155 |
| <b>II. L'inondation en tant que catastrophe</b> .....   | 158 |
| A. L'inondation, une catastrophe obligatoirement couverte .....                                       | 160 |
| B. L'inondation, une catastrophe partiellement indemnisable .....                                     | 164 |

## Les aides publiques en faveur des entreprises sinistrées (ou victimes d'une inondation)

**Sophie ATSARIAS-DUMAS** ..... 173

### **I. L'encadrement préalable des aides publiques aux entreprises sinistrées** ..... 177

A. La réglementation des aides au niveau de l'Union Européenne ..... 178

B. Une lecture des aides à l'échelle nationale ..... 184

### **II. L'administration des aides aux entreprises au moment du sinistre** ..... 188

A. La gouvernance des aides ..... 188

B. Une typologie des aides accordées ..... 194

## Le « Fonds Barnier » et la prévention des risques naturels majeurs

**David DEHARBE, Clémence AUQUE** ..... 203

### **I. Le fonctionnement du fonds** ..... 204

A. Objets du fonds ..... 204

B. Eligibilité et procédure ..... 207

### **II. Le financement du fonds** ..... 208

A. Ressources et gestion financières ..... 209

B. Difficultés ..... 210

## L'accompagnement des entreprises sinistrées dans le cadre des procédures de prévention des difficultés des entreprises

**Giulio Cesare GIORGINI** ..... 215

### **I. La préservation de l'outil d'exploitation de l'entreprise sinistrée** ..... 218

A. L'optimisation de l'actif ..... 218

B. La maîtrise du passif ..... 220

### **II. La réorganisation de l'outil d'exploitation de l'entreprise sinistrée** ..... 223

A. L'adéquation du cadre procédural ..... 223

B. L'élaboration de la solution ..... 226

## Inondation et relation de travail

**Claude SAINT-DIDIER** ..... 229

### **I. La continuité de l'exploitation** ..... 231

A. Les difficultés ..... 232

|  |            |
|--|------------|
| B. Les outils d'accompagnement .....   | 240        |
| <b>II. La cessation de l'exploitation .....</b>  | <b>246</b> |
| A. La marginalisation et la dénaturation de la force majeure .....   | 246        |
| B. L'attraction du droit du licenciement économique .....  | 251        |
| <b>• Titre III Les responsabilités .....</b>   | <b>255</b> |
| <b>La responsabilité pénale des personnes publiques et de leurs représentants</b>  |            |
| <b>Valérie COLLOMP .....</b>   | <b>257</b> |
| <b>I. La volonté de sanctionner pénalement le maire .....</b>  | <b>260</b> |
| A. Le maire : le coupable idéal .....  | 261        |
| B. Les ouvertures législatives .....   | 265        |
| <b>II. La faute pénale non-intentionnelle du maire .....</b>   | <b>269</b> |
| A. L'homicide et les blessures involontaires .....   | 270        |
| B. La mise en danger d'autrui .....  | 274        |
| <b>La responsabilité d'ouvrages et de travaux publics</b>  |            |
| <b>Chloé PROS-PHALIPPON .....</b>  | <b>281</b> |
| <b>I. Le fait générateur de responsabilité : la prédominance de la responsabilité sans faute .....</b>                     | <b>285</b> |
| A. Une responsabilité reposant initialement sur un régime de responsabilité sans faute .....                               | 286        |
| B. L'absence d'unité des régimes de responsabilité aujourd'hui .....   | 289        |
| <b>II. L'engagement et la mise en œuvre de la responsabilité : un système de responsabilité spécifique .....</b>           | <b>294</b> |
| A. Le droit à réparation .....   | 294        |
| B. Les modalités de la réparation .....  | 299        |
| <b>La responsabilité des constructeurs : inondation du sous-sol et exonération de garantie décennale des constructeurs</b> |            |
| <b>Marc BRUSCHI .....</b>  | <b>305</b> |
| <b>I. L'exclusion de garantie en assurance dommage-ouvrage ..</b>  | <b>306</b> |
| <b>II. L'exclusion de garantie en assurance de responsabilité décennale .....</b>  | <b>308</b> |
| <b>Les ventes de biens immobiliers en zones inondables</b>   |            |
| <b>Anne DONNIER .....</b>  | <b>311</b> |
| <b>I. La précarité de la vente .....</b>   | <b>314</b> |
| A. Les actions diligentées contre l'acquéreur .....  | 314        |

|   |            |
|---|------------|
| B. Les actions diligentées par l'acquéreur .....  | 316        |
| <b>II. La perfection de la vente .....</b>  | <b>321</b> |
| A. Les éléments dirimants relevés contre l'acquéreur .....  | 321        |
| B. L'authenticité de la vente .....   | 326        |
| <b>• Titre IV Regards sur l'étranger .....</b>  | <b>331</b> |
| <b>Le misure amministrative di gestione dei rischi di inondazioni</b>   |            |
| <b>Franco PELLIZZER .....</b>   | <b>333</b> |
| <b>1. Il modello europeo di "difesa del suolo": dalla direttiva 2000/60/CE alla direttiva 2007/60/CE. ....</b>  | <b>333</b> |
| <b>2. Il processo di formazione del sistema nazionale di difesa del suolo. ....</b>   | <b>337</b> |
| A. La legge n. 183 del 1989. ....   | 340        |
| B. Dalla legge n. 183 del 1989 al decreto legislativo n. 152 del 2006. ....   | 345        |
| C. Il "Codice dell'ambiente" (o "Testo Unico" delle norme in materia ambientale). ....  | 348        |
| <b>3. La gestione di rischi da inondazioni: l'impianto disciplinare della direttiva 2007/60/CE e il decreto legislativo 23 dicembre 2010, n. 49. ....</b>   | <b>361</b> |
| A. Segue. Gli strumenti di gestione del rischio di alluvioni. ....  | 367        |
| B. Segue. Lo stato di attuazione della disciplina. ....   | 372        |
| <b>4. Le difficoltà istituzionali, pianificatorie, procedurali e di monitoraggio per la creazione di un sistema di gestione dei rischi idrogeologici "a regime". Alcune recenti indicazioni normative. ....</b> | <b>378</b> |
| <b>5. Segue. Il Piano di ripresa e resilienza (PNRR) .....</b>  | <b>393</b> |
| <b>6. Alcune "impressioni a margine". ....</b>  | <b>405</b> |
| <b>I Profili risarcitori e assicurativi in tema di inondazioni</b>  |            |
| <b>Maria Teresa NURRA .....</b>   | <b>409</b> |
| <b>1. Introduzione .....</b>  | <b>410</b> |
| <b>2. Inondazioni e responsabilità da cose in custodia .....</b>  | <b>412</b> |
| A. Inquadramento generale e responsabilità della pubblica amministrazione .....   | 412        |
| B. La giurisprudenza in materia di inondazioni: caso fortuito; concorso di responsabilità del danneggiato; concorso di cause naturali e di cause umane .....  | 416        |
| <b>3. Il problema dell'assicurabilità dei rischi catastrofali .....</b>   | <b>419</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>4. Il ruolo degli eventi naturali nell'ambito della responsabilità contrattuale. Inondazioni e caso fortuito .....</b> | <b>422</b> |
| A. Il caso fortuito tra teoria soggettiva e teoria oggettiva ..   | 422        |
| B. Inondazioni ed esclusione della responsabilità del debitore. In particolare: l'alluvione di Firenze del 1966 .....     | 424        |

## **La gestion des risques d'inondation aux Pays-Bas**

|  |            |
|--|------------|
| <b>Willem KONIJNENBEL, Marleen VAN RIJSWICK .....</b>                                    | <b>429</b> |
| <b>I. Le contexte géographique et historique .....</b>                                   | <b>429</b> |
| A. La situation géographique des Pays-Bas .....  | 429        |
| B. Une histoire de déluges et de désastres... ..   | 430        |
| C. ... et de mesures de défense contre l'eau .....                                       | 431        |
| <b>II. Les nouvelles menaces, les nouveaux risques et les nouvelles stratégies .....</b> | <b>437</b> |
| A. Introduction .....  | 437        |
| B. La politique actuelle .....   | 438        |
| C. La mise en pratique de cette politique .....  | 441        |
| <b>III. La lutte contre les risques d'inondation et le droit .....</b>                   | <b>442</b> |
| A. La loi relative à l'eau (Waterwet) .....  | 442        |
| B. La loi relative aux régions de protection civile et le Code des communes .....        | 445        |

## **La prise en charge juridique des inondations au Mali : cas de Bamako et environs**

|  |            |
|--|------------|
| <b>par Mohamed Ousmane KEITA .....</b>   | <b>447</b> |
| <b>I. Le maintien de la paix sociale par la stratégie administrative de gestion des crises .....</b>   | <b>450</b> |
| A. La création d'organes administratifs symboliques et juridiquement inutiles .....  | 450        |
| B. La sanction symbolique du maire du district de Bamako et de celui de sa commune .....   | 454        |
| <b>II. La protection du justiciable par la stratégie jurisprudentielle de gestion des risques .....</b>  | <b>459</b> |
| A. L'initiation de la stratégie de clarification du dispositif de prévention des risques par le juge administratif .....                                   | 460        |
| B. L'achèvement de la stratégie de clarification du dispositif de prévention des risques par la transformation des victimes directes en justiciables ..... | 465        |

## Les aspects juridiques des inondations en Tunisie

|  |     |
|--|-----|
| <b>Jinan LIMAM</b> .....   | 471 |
| <b>I. Un cadre juridique éclaté</b> .....  | 473 |
| A. Le cadre juridique relatif aux calamités .....  | 473 |
| B. Le foisonnement des textes sectoriels .....   | 474 |
| <b>II. Un cadre institutionnel complexe</b> .....  | 476 |
| A. La pluralité des acteurs institutionnels sectoriels .....   | 476 |
| B. Les actions institutionnelles transversales .....   | 478 |
| • <b>Réflexion conclusive</b> .....  | 483 |
| <b>Sémantiques et régimes d'énonciation de la gestion juridique des inondations</b>  |     |
| <b>Pascal RICHARD</b> .....  | 485 |
| <b>I. Une approche sémantique du régime juridique des inondations : l'intrication entre la science et la croyance juridique</b> .. | 487 |
| A. La prééminence de la sémantique scientifique : la formalisation d'un imaginaire .....   | 487 |
| B. La sémantique juridique : la reprise juridique de la science au moyen d'une croyance .....                                      | 489 |
| <b>II. L'influence et la trace de divers régimes d'énonciation au sein du régime juridique des inondations</b> .....               | 491 |
| A. La trace d'une énonciation de la décision .....   | 494 |
| B. La prise en compte d'une énonciation purement contentieuse .....  | 499 |
| • <b>Index</b> .....   | 503 |